

Überörtliche Prüfung des Kreises Unna durch die GPA NRW 2015 / 2016 - Aufgabenbezogene Personalanalyse -

PM – Stabsstelle Planung und Mobilität

**Ausschuss für Kreisentwicklung und Mobilität am
27.02.2018**

Hintergrund

- In der Zeit von **September 2015 bis Dezember 2016** hat die GPA NRW eine **überörtliche Prüfung** des Kreises Unna durchgeführt.
- Das Ergebnis wurde dem Kreis Unna in Form von insgesamt **sieben Prüfberichten** zugeleitet. Die Berichte stehen den Mitgliedern des Kreistags als Anlage **zur Drucksache 136/17** zur Verfügung.
- Das nach der Gemeindeordnung vorgesehene formelle Verfahren endet mit der **Unterrichtung des Kreistags** über die **wesentlichen Inhalte** der Prüfung durch den Rechnungsprüfungsausschuss.
- Die relevanten Prüfungsergebnisse werden in den zuständigen Fachausschüssen **vorberaten**.

Hintergrund

- Einer der sieben Prüferberichte ist die **aufgabenbezogene Personalanalyse**, in der die Prüfungsanstalt alle Aufgaben einer Kreisverwaltung darstellt und das Personal diesen Aufgaben zuordnet.
- Diese Aufgaben wurden insgesamt **130** vorab definierten **Aufgabenblöcken** zugeordnet.
- Es wurden weitere Daten wie z.B. Fallzahlen, Flächendaten, etc. erfasst, wenn möglich, Kennzahlen anhand aufwandsprägender Merkmale gebildet und zusätzliche Informationen erfragt (Aufgabenwahrnehmung durch bzw. für Dritte, Unterschiede in der Aufgabenstruktur).

Methodik

- Als Ausgangsbasis für die Analyse stellten die Kreise/die StädteRegion ihre Personalliste mit Stand zum **30. Juni 2014** zur Verfügung.
 - Im Gegensatz zu den vorangegangenen Prüfungen hat die GPA NRW hier die einzelnen Handlungsfelder auf einer höheren Aggregationsebene betrachtet.
 - Keine Bewertung der unterschiedlichen Standards oder der von den Kreisen/der StädteRegion gewählten individuellen Qualitätsanforderungen.
- ➔ **Der Vergleich ersetzt kein analytisches Stellenbemessungsverfahren.
Es sind die jeweiligen regionalen Besonderheiten zu berücksichtigen.**

Ziel

Ziel ist es,

- einen **Überblick** über alle Aufgaben und das dafür eingesetzte Personal zu erhalten
- und zwischen den Kreisen/der StädteRegion zu **vergleichen**, um den eigenen Personaleinsatz kritisch zu hinterfragen

PM – Stabsstelle Planung und Mobilität |

Aufgabenblöcke

- Die in der Stabsstelle Planung und Mobilität zu erledigenden Aufgaben wurden folgenden Aufgabenblöcken zugeordnet:
- 4 Beauftragungswesen (Behindertenbeauftragte, Teil von Produkt 01.11.03)
 - 50 Statistik
 - 67 sonstige schulische Aufgaben (Hochschule und Region; Teil 01.11.01)
 - 92 Sonstige Soziale Leistungen, Planungsaufgaben (Produkt 01.11.03)
 - 108 Kreisentwicklung (Produkt 01.11.01 ohne Block 67, 111, 129, 130)
 - 109 Träger öffentlicher Belange – Koordinierungsstelle (Produkt 01.11.02)
 - 111 Führung und Bereitstellung von Geodaten (Bestandteil Produkt 01.11.01)
 - 122 ÖPNV / SPNV (Produkt 01.11.04)
 - 127 Klimaschutz (Anteil Produkt 01.11.04)
 - 129 Wirtschaftsförderung (Einheitlicher Ansprechpartner; Teil von P 01.11.01)
 - 130 Tourismus (Teil von P 01.11.01)

PM – Stabsstelle Planung und Mobilität | Fazit

- In der Stabsstelle Planung und Mobilität wurden insgesamt **elf Aufgabenblöcke** begutachtet.
- Überwiegend stellen sich die Ergebnisse **positiv** oder **unauffällig** dar, oder sind für die Stabsstelle aufgrund nur geringer Aufgabenwahrnehmung von untergeordneter Bedeutung.
- Insgesamt lässt sich feststellen, dass dieser **Aufgabenbereich**, der beim Kreis Unna der Stabsstelle Planung und Mobilität zugeordnet ist, **bei den Vergleichskommunen sehr different wahrgenommen wird**. Die unterschiedlichen Organisations- und Aufgabenstrukturen führen dazu, dass mit dem aktuellen Analyseverfahren der GPA **nur sehr eingeschränkt eine Vergleichbarkeit erreicht werden kann**.
- **Aus Sicht der Verwaltung resultiert aus den vorliegenden Ergebnissen kein konkreter Handlungsbedarf.**

PM – Stabsstelle Planung und Mobilität | Ergebnisse

- Bei den Aufgabenblöcken 4 „**Beauftragungswesen**“, 50 „**Statistik**“, 92 „**Sonstige Soziale Leistungen, Planungsaufgaben**“ und 130 „**Tourismus**“ hat die aufgabenbezogene Personalanalyse **unauffällige Ergebnisse** geliefert.

- Den Aufgabenblöcken 67 „**Sonstige schulische Aufgaben**“, 111 „**Führung und Bereitstellung von Geobasisdaten**“ und 127 „**Klimaschutz**“ ist aus der Stabsstelle Planung und Mobilität nur ein sehr geringer Personalanteil zugeordnet worden. Deshalb sind diese **Ergebnisse hier von untergeordneter Bedeutung**.

PM – Stabsstelle Planung und Mobilität | Ergebnisse

- Die aufgabenbezogene Personalanalyse kommt in den Aufgabenblöcken 109 „**Träger öffentlicher Belange – Koordinierungsstelle**“ (0,83 Vollzeit-Stellen liegen im 1. Quartil) und 129 „**Wirtschaftsförderung**“ (0,80 Vollzeit-Stellen bilden den Minimalwert ab) zu **positiven Ergebnissen** für den Kreis Unna.

PM – Stabsstelle Planung und Mobilität | Ergebnisse

Aufgabenblock 108 Kreisentwicklung

Personal	UN	Minimum	Maximum	Mittelwert	1. Quartil	Median
Vollzeit-Stellen	2,10	0,46	11,02	3,67	1,91	2,68

- Mit **2,10** Vollzeit-Stellen befindet sich der Kreis Unna hier im 1. Quartil. Ab Oktober 2014 reduzierte sich der Stellenanteil auf 1,80 Vollzeit-Stellen.
- Mangels eindeutiger Definitionen konnten nicht alle Mengendaten durch die GPA ermittelt werden. Dies führt dazu, dass ein **detaillierter Vergleich zwischen den beteiligten Kommunen nicht möglich ist.**
- Die Aufgabe umfasst beim Kreis Unna neben der räumlichen auch die strategische Kreisentwicklung.

PM – Stabsstelle Planung und Mobilität | Ergebnisse

Aufgabenblock 122 - ÖPNV/SPNV

Personal / Mengendaten	UN	Minimum	Maximum	Mittelwert	Median	3. Quartil
Vollzeit-Stellen	3,93	0,10	6,53	1,61	1,34	2,15
Bus- und Bahnlinien	159	45	193	103	102	128

- Mit **3,93 Vollzeit-Stellen** befindet sich der Kreis Unna hier im 3. Quartil. Mit der Landesförderung für Planung und Organisation ÖPNV und Schülerverkehr werden hiervon 2,65 Stellen gegenfinanziert.
- Auch bei den ermittelten Mengendaten ist der Kreis Unna dem 3. Quartil zuzuordnen. Ferner ist hervorzuheben, dass **PM auch Aufgaben der Nahmobilität (insbesondere Radverkehr im Kreis Unna) wahrnimmt.**

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!